

Referencia: ALS/mfm  
Expediente: 22.065.13.99999  
ABC: 00860-2021/135843

**Secretaría General Técnica**  
**Consejería de Igualdad, Participación y Agenda 2030****Asunto: Informe relativo al proyecto de Ley de Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres.**

Se ha recibido en la Dirección General de Control Presupuestario solicitud de informe relativa al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Por todo ello, se emite el siguiente informe:

**Primero: Información general.**

El objeto de la ley que se somete a informe es hacer efectivo y real el derecho constitucional de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres en la Comunidad Autónoma de La Rioja, para avanzar hacia una sociedad más justa, libre y democrática.

Con dicha finalidad, la norma:

- Establece los principios generales que han de presidir la actuación de los poderes públicos
- Regula el ejercicio de un conjunto de derechos y deberes, así como medidas y recursos dirigidos a promover y garantizar la igualdad de oportunidades y la no discriminación por razón de sexo en cualquiera de los ámbitos, etapas y circunstancias de la vida.
- Incorpora la transversalidad de la perspectiva de género como principio informador de todas las políticas públicas.

**Segundo: Motivación de la tramitación de la Ley.**

En el apartado primero de la memoria justificativa, de la DG de Igualdad, de 19 de noviembre de 2021, relativo al marco normativo y a la justificación de la oportunidad de la Ley, se hace referencia a la igualdad entre hombres y mujeres como un principio jurídico universalmente reconocido y se detallan diferentes instrumentos normativos que se han ido aprobando en diferentes niveles:

- Internacional:
  - La convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, aprobada por la Asamblea de Naciones Unidas en diciembre de 1979, ratificada por España en el 1.983.
  - Las conferencias internacionales celebradas en el marco de la ONU: México, en 1975; Copenhague, en 1980; Nairobi, en 1985 y Pekín, en 1995.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0352493
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			

- La Declaración y la Plataforma de Acción de la IV Conferencia Mundial sobre la mujer en 1995.
- Unión Europea:
  - El Tratado de Ámsterdam, en 1999.
  - La Modificación del Tratado de la Unión Europea, a través del Tratado de Lisboa, en 2007.
  - La Carta de los Derechos Fundamentales de la UE.
  - Las Directivas Comunitarias:
    - La Directiva 2002/73/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de septiembre de 2002, relativa a la aplicación del principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres en lo que se refiere al acceso al empleo, a la formación y a la promoción profesionales y a las condiciones de trabajo.
    - La Directiva 2004/113/CE del Consejo, de 13 de diciembre de 2004, por la que se aplica el principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres en el acceso a bienes y servicios y su suministro.
    - La Directiva 2006/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2006, relativa a la aplicación del principio de igualdad de oportunidades e igualdad de trato entre hombres y mujeres en asuntos de empleo y ocupación.
    - La Directiva 2019/1158 del Parlamento Europeo y el Consejo, de 20 de junio de 2019, relativa a la conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los progenitores y los cuidadores.
  - El Instrumento de ratificación del Convenio del Consejo de Europa sobre la prevención y lucha contra la violencia contra la mujer y doméstica, de 2011.
- Nacional:
  - La Constitución Española, en especial, en sus artículos 1, 14 y 9.2.
  - La Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de hombres y mujeres.
- Autonómico:
  - El Estatuto de Autonomía, en especial, en su artículo 7.
  - La Orden de 8 de abril de 1997, de la Consejería de Salud, Consumo y Bienestar Social, por la que se crea el Consejo Sectorial de la Mujer.
  - El Acuerdo Interinstitucional para la mejora de la atención a víctimas de maltrato doméstico, violencia de género y agresiones sexuales de La Rioja, de 11 de diciembre de 2003.
  - La Resolución de 10 de marzo de 2005 del Pleno del Parlamento de La Rioja, que incorpora la valoración del impacto de género en todas las disposiciones normativas que elabore el Gobierno de La Rioja.
  - El Decreto 1/2014, de 3 de enero, por el que se regula la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia.
  - La Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.
  - Los diferentes planes integrales de la mujer.
  - El Decreto 26/2020, de 24 de junio, por el que se crea y se regula la Comisión Interdepartamental para la Igualdad Efectiva de mujeres y hombres de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0352493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

Se indica en la memoria justificativa que a la vista de todo lo anterior se justifica que la CAR quiera dotarse a través de esta Ley con instrumentos que sirvan al propósito común de lograr una sociedad igualitaria, justa, solidaria y democrática en la que las mujeres y los hombres tengan realmente los mismos derechos y oportunidades.

Se añade así mismo la necesidad de adoptar estas medidas, dado que a pesar de las transformaciones experimentadas en nuestra sociedad en los últimos años en lo que respecta al lugar en que los hombres y mujeres ocupan en la misma, los últimos estudios desarrollados desde el ámbito europeo, estatal y autonómico subrayan la necesidad de adoptar medidas tendentes a conseguir la igualdad efectiva entre mujeres y hombres.

Por último, entre otras cuestiones, la memoria hace referencia a que a través de la ley se pretende conseguir dicha igualdad, mediante un conjunto de medidas de acción específica en distintos ámbitos de intervención, así como instaurar o reforzar mecanismos concretos con el fin de que los poderes públicos lleven a cabo políticas destinadas a erradicar la desigualdad entre mujeres y hombres.

A la vista de todo lo anterior esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta Ley.

### **Tercero: Impacto de la Ley en las cifras de déficit público y regla de gasto.**

Son varios los preceptos previstos en esta ley que supondrán aumento del gasto público y, en consecuencia, impacto en las cifras de déficit público y regla de gasto.

Por citar algún ejemplo y sin ánimo de ser exhaustivos, destacan los siguientes artículos, que prevén la realización de actuaciones que tendrán repercusión en las variables citadas:

- Artículo 6, que atribuye a la administración de la CAR funciones tales como el diseño y ejecución de acciones de acción positiva y de programas y servicios en materia de igualdad entre hombres y mujeres o la realización de estudios e investigaciones sobre la situación de las mujeres y hombres en la CAR.
- Artículo 9, en el que se atribuye a las SGT la función de incorporar la perspectiva de género en la planificación, gestión y evaluación del conjunto de políticas públicas de la Consejería, y prevé que en cada SGT se designará a una unidad administrativa encargada de la propuesta, seguimiento e informe de las actividades en materia de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, que deberán contar con personal formado en igualdad de género.
- Artículo 14, que determina que el Gobierno aprobará un Plan Estratégico de Igualdad entre Mujeres y Hombres, que incluirá las líneas prioritarias, los objetivos y medidas de carácter transversal para alcanzar dicha igualdad. Esta DG prevé que la implantación de este plan supondrá incremento del gasto público.
- Artículo 15, que prevé en su apartado cuarto la realización, por parte de la Administración de la CAR, de estudios periódicos sobre estimaciones del valor económico no remunerado realizado en el ámbito doméstico, e informará a la sociedad riojana del resultado de los mismos.
- Artículo 22, que obliga a la Administración de la CAR a la adopción de medidas necesarias para impartir a su personal una formación básica, progresiva y permanente en materia de igualdad, y para ello, se deberá elaborar y ejecutar planes de formación obligatoria en materia de igualdad y prevención de la violencia de género entre todo el personal. También prevé el fomento de la formación específica del personal que

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0352493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

acceda a puestos entre cuyas funciones se incluyan el impulso y el diseño de programas de igualdad y prestar asesoramiento técnico en materia de igualdad.

- Artículo 23, que prevé en su apartado cuarto el establecimiento de la formación permanente en coeducación a todos los docentes del sistema educativo riojano.
- Artículo 27, que determina que la administración educativa promoverá la formación de la persona que sea designada por el Consejo Escolar entre sus miembros para el fomento de medidas educativas que hagan efectiva la igualdad entre mujeres y hombres.
- Artículo 28, que obliga a la administración educativa a adoptar las medidas necesarias para incluir en los planes de formación inicial y permanente del profesorado una formación específica en materia de igualdad de oportunidades de mujeres y hombres, coeducación, violencia de género y educación afectiva y sexual.
- Artículo 29, que también obliga a la citada administración educativa a garantizar la formación en esta materia al personal de inspección.
- Artículo 31, relativo a la educación no reglada, que determina que las administraciones públicas promoverán acciones de divulgación para fomentar la participación de las mujeres en programas de formación de personas adultas y en general en la enseñanza no reglada.
- Artículo 37, que indica que la administración de la CAR incluirá en el marco de las políticas de fomento empresarial, ayudas específicas destinadas a mujeres, para la constitución y consolidación de sus empresas y para el autoempleo, y establecerá medidas de acción positiva en materia de formación, asesoramiento y seguimiento que permitan la consolidación de los proyectos empresariales.
- Artículo 40, relativo a la negociación colectiva, que obliga a las consejerías competentes en materia de trabajo, empleo e igualdad a: poner en marcha actividades de sensibilización destinadas a fomentar la participación de las mujeres en la negociación colectiva; realizar estudios y análisis sobre la situación de las mujeres en los diferentes convenios colectivos autonómicos y a facilitar la formación de agentes económicos y sociales para que puedan incorporar la perspectiva de género a la negociación colectiva, y en especial a aquellas personas que participen en las mesas de negociación.
- Artículo 42, que prevé la creación por parte de la administración autonómica, de una Marca de Excelencia en Igualdad.
- Artículo 44, relativo al empleo en el sector público riojano, que prevé la obligación por parte de la administración de la CAR de implantar medidas para facilitar la conciliación de la vida laboral, familiar y personal, sin menoscabo de la promoción profesional, y garantizar una formación básica, progresiva y permanente en materia de igualdad dirigida a todo el personal e impartida por personal experto.
- Artículo 45, que prevé la aprobación de un Plan para la Igualdad de Género en la administración.
- Artículo 46, en su apartado segundo, que obliga a la administración de la CAR a prestar asesoramiento jurídico y psicológico integral, especializado y gratuito a las víctimas de acoso sexual y acoso por razón de sexo.
- Artículo 52, que obliga a la administración a realizar políticas activas para la detección y prevención de cualquier forma de violencia hacia las mujeres; impulsar medidas para evitar embarazos no deseados y desarrollar programas integrales de información y educación afectivo – sexual y reproductiva.
- Artículo 53, que atribuye a las administraciones públicas de la CAR actuaciones tales como promover y llevar a cabo programas específicos de inclusión social orientados a colectivos específicos de mujeres; adoptar medidas necesarias para contrarrestar la mayor incidencia de la pobreza y la exclusión social de las mujeres y desarrollar acciones de prevención y atención a las mujeres víctimas de la trata y explotación sexual. Así mismo este artículo prevé que la consejería con competencias en materia de servicios sociales

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0352493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

desarrollará, en colaboración con los colectivos afectados, actuaciones para mejorar la información y formación de las mujeres que los integren, así como campañas de sensibilización sobre su realidad.

Por otra parte, hay que tener en cuenta el artículo 11 de la ley, relativo a la financiación, que prevé lo siguiente:

*“1. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja consignará en el correspondiente proyecto de ley de presupuestos, los créditos suficientes para asegurar los recursos económicos necesarios para el ejercicio de las funciones y la ejecución de las medidas previstas en esta ley.*

*2. Las entidades que integran la Administración Local consignarán en sus presupuestos los recursos suficientes para atender las competencias propias que les asigne la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, sin perjuicio de lo establecido en los artículos 7 y 27 de la citada ley.*

*3. La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja podrá establecer diversos mecanismos de colaboración económica con las entidades locales para la ejecución de las medidas establecidas en esta ley. A tales efectos, podrá establecer transferencias destinadas a financiar actividades no singularizadas en materia de igualdad entre mujeres y hombres.*

*4. A efectos de lo dispuesto en la normativa autonómica reguladora de las subvenciones, se considerará que concurren razones de interés público que dificultan su convocatoria pública, en las subvenciones de concesión directa tramitadas mediante convenio que tengan por objeto acciones de fomento de la igualdad entre mujeres y hombres.*

*5. Por Ley del Parlamento de La Rioja se regulará la creación del Fondo de Igualdad de La Rioja, que tendrá por objeto la financiación de las políticas de igualdad, así como la gestión de los fondos europeos y nacionales recibidos para dicho fin”.*

Por tanto, la propia ley concreta la necesidad de recursos autonómicos y locales para financiar el gasto derivado de la misma, e incluso la creación del Fondo de Igualdad, que prevé la recepción de fondos europeos y nacionales destinados a políticas de igualdad.

Por su parte, en el apartado III de la memoria justificativa, relativa al estudio económico, se cuantifica en exclusiva el coste adicional que podría suponer la aplicación de la previsión contenida en el artículo 9, relativo a las unidades para la igualdad de mujeres y hombres, a las que ya se ha hecho referencia.

En concreto, se indica en dicho apartado que de la memoria que la anterior previsión no significa necesariamente gasto adicional en el supuesto de que la unidad administrativa designada como responsable atribuya estas funciones a personal ya adscrito a la misma. En el supuesto de no ser así, cuantifica en 43.455,65 euros el coste anual de la contratación de un empleado del grupo A1 (incluida la cuota empresarial de la seguridad social), de modo que, si se consideran las 8 Consejerías existentes en la actualidad, el coste total anual se situaría en 347.645,20 euros. En cuanto al año de inicio de su impacto, se hace referencia a la disposición adicional primera de la norma, que establece que las funciones de igualdad deberán estar en funcionamiento en el plazo máximo de un año desde la entrada en vigor de la ley, por lo que se indica que es previsible que dicho gasto no se materialice hasta el 2023.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 5 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0352493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

Por otra parte, se indica en la memoria lo siguiente:

*“Por otro lado, atendiendo al carácter transversal de la norma, las acciones recogidas en el texto propuesto está previsto llevarlas a cabo a través del presupuesto ordinario asignado a cada una de las consejerías, de acuerdo con las leyes anuales de presupuestos generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Con este fin deberán consignarse los créditos suficientes para asegurar los recursos económicos necesarios para su ejecución. Si bien, algunas de estas medidas ya se están llevando a cabo, y por lo tanto atendiendo, con cargo a presupuestos anteriores de las distintas Consejerías. En todo caso, y tal y como ya se ha apuntado, la ejecución de las medidas deberá ajustarse al crédito presupuestario aprobado mediante las correspondientes leyes presupuestarias, tomando en consideración la normativa aplicable en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.*

*En este sentido, la disposición transitoria primera de la norma regula que la implementación y puesta en práctica de las acciones y medidas contenidas en la misma se supeditará a la evolución general de la economía y a su concreción en disponibilidades presupuestarias futuras. Esta implantación progresiva presidirá las necesidades presupuestarias de la presente norma. Por este motivo será necesario redefinir prioridades y reorientar y reasignar los recursos disponibles, en garantía de una gestión más eficaz e igualitaria de las políticas públicas”.*

A la vista de lo anterior y con la finalidad de contar con un análisis completo del impacto de esta norma en términos de déficit público y regla de gasto, y ello sin perjuicio de que se prevea llevar a cabo su presupuestación en la lógica plasmada en la memoria justificativa y detallada en los párrafos anteriores, se recomienda al centro gestor completar el expediente con la siguiente información:

- Identificación de las medidas previstas en la ley que ya se están desarrollando y su coste.
- Identificación de las medidas previstas en la ley que son novedosas y la previsión de su coste.
- Previsión de financiación externa.

#### Cuarto: Conclusiones.

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de la Ley de Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres de La Rioja, tal y como ha detallado en el apartado segundo de este informe.

Son varios los preceptos previstos en esta ley que supondrán incremento del gasto público para la administración de la CAR e impactarán por tanto en las cifras de déficit público y regla de gasto, y que se han tratado de identificar en el apartado tercero. Por otra parte, hay que tener en cuenta que según se indica en la memoria justificativa algunas de las medidas previstas en la ley ya se están desarrollando.

No obstante, la única medida cuantificada en la memoria justificativa es la relativa a las unidades de igualdad previstas en el artículo 9. En concreto, en el caso de que sea preciso la dotación de personal adicional se estima un coste de 43.455,65 euros por Consejería (347.645,20 euros para el total de las 8 consejerías en su caso).

En consecuencia y con la finalidad de contar con un análisis completo del impacto de esta norma en términos de déficit público y regla de gasto, se recomienda al centro gestor completar el expediente con siguiente información:

- Identificación de las medidas previstas en la ley que ya se están desarrollando y su coste.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 6 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0352493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

- Identificación de las medidas previstas en la ley que son novedosas y la previsión de su coste.
- Previsión de financiación externa.

Sin perjuicio de la recomendación de completar el expediente con el contenido citado, se entiende informado el mismo a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Amaya Latorre Sobrón, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez – Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0352493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			